

Tjänsteställe: Kommunledningskontoret
Handläggare: Martin Svenhed
Datum: 2013-08-22
Beteckning: KS 2013-219 045-2
Er beteckning:

Kommunal borgen till fiberföreningar

Ärendet

Kommunstyrelsen gav 2013-04-17 § 76 kommunchefen i uppdrag att "undersöka möjligheterna att ge borgen för lån som fiberföreningar tar innan bidrag utbetalas av Länsstyrelsen".

Beredning

Kommunfullmäktige fastställde 2013-03-21, § 30, bredbandsstrategi för Marks kommun. Enligt strategin ska bredbandsutbyggnaden förse alla hushåll i Marks kommun med möjlighet att ansluta sig till höghastighetsnät. I strategin konstateras att fiberföreningar är en viktig del i denna utbyggnad. Detta i områden där marknadens aktörer inte har incitament att på egen hand bygga ut bredbandsnätet. Genom att bilda lokala fiberföreningar kan de boende i sådana områden genom egna arbetsinsatser, med en finansiering bestående av avgifter från berörda hushåll och bidrag skapa förutsättningar för att få tillgång till bredband med önskvärd överföringshastighet.

Fiberföreningar kan få bidrag från Länsstyrelsen som gör en beräkning av den stödberättigade kostnaden för föreningen baserad på föreningens preliminära ansökan och antal hushåll i området. Föreningen får sedan 50 % av den verkliga kostnaden i bidrag för grävning, kanalisation, brunnar, noder, dokumentation etc. Bidraget betalas ut när arbetet är slutfört och föreningen lämnat in slutredovisning. Resterande 50 % finansieras genom avgifter från föreningens medlemmar. För tiden från projektstart tills bidrag betalas ut och avgifter från samtliga medlemmar betalats in måste projektet finansieras på annat sätt, exempelvis genom banklån. Eftersom föreningen inte har någon egen säkerhet är det ofta svårt att få lån. Det finns därför ett behov av kommunal borgen, som möjliggör för föreningen att ta upp lån och genomföra projektet.

Under vissa förutsättningar kan fiberföreningar även få bidrag från annan myndighet/organisation exempelvis Västra Götalandsregionen. Problematiken med att bidraget betalas ut i efterhand och att projektet fram till dess måste finansieras på annat sätt är densamma som när bidrag ges från Länsstyrelsen.

I den av Kommunfullmäktige 2005-11-01, § 24, fastställda finanspolicyn anges under vilka förutsättningar som kommunal borgen kan ges. Enligt denna kan kommunal borgen nytecknas för föreningar och övriga organisationer för ändamål av stort allmännyttigt intresse. Borgen lämnas efter särskild och restriktiv prövning. Borgen lämnas för lån till investeringar i byggnader och anläggningar. I finanspolicyn anges också att en årlig borgensavgift kan tas ut.

Övervägande

I den av fullmäktige beslutade bredbandsstrategin framgår att fiberföreningar är en viktig del i utbyggnaden av det bredbandsnät som beskrivs i strategin. Dessutom anges att bredband är en viktig del av kommunens infrastruktur och att utbyggnad av bredband ska ske så att alla hushåll i kommunen får möjlighet att ansluta sig. Den i finanspolicyn angivna förutsättningen att ändamålet ska vara av stort allmänt intresse måste därför anses föreligga.

En fråga är hur stor andel av investeringsutgiften som ett borgensåtagande ska täcka. När projektet är slutfört är 50 % finansierat genom bidrag från Länsstyrelsen eller annan myndighet och 50 % genom avgifter från föreningens medlemmar. Den risk som kommunen tar genom borgensåtagandet är att projektet inte slutförs och bidrag inte betalas ut samt att föreningens medlemmar inte betalar sin andel. Dock kan risken minska genom att borgen begränsas till ett belopp motsvarande det beviljade bidraget. Föreningen förutsätts finansiera resterande del genom succesiv debitering av föreningens medlemmar. Ett alternativ är att kommunen ställer krav på föreningen att den del som föreningen ska finansiera själv redan är utdebiterad mot föreningens medlemmar. Risken för kommunen blir då väsentligt lägre, dels genom att borgensåtagande i sig blir lägre, dels genom att risken att projektet inte slutförs minskar.

Innan borgensåtagandet beviljas bör kommunen även säkerställa att föreningarna uppfyller formella krav och har en

hållbar ekonomisk kalkyl. Varje förening ska därför som villkor för kommunal borgen inkomma med för föreningen gällande registreringsbevis, stadgar, kopia på godkänd ansökan från bidragsgivande myndighet samt en ekonomisk kalkyl över fiberinvesteringen. Vid prövning av borgen ska kontrolleras att utbetalningen av bidraget, under förutsättning att utbyggnaden genomförs enligt ansökan, är garanterad. Om krav ställs på att del som föreningen ska finansiera själv redan är utdebiterad mot föreningens medlemmar ska detta styrkas genom bankkontoutdrag.

Om kommunal borgen beviljas bör den gälla från investeringens start fram till en månad efter det att föreningen fått bidraget utbetalt från Länsstyrelsen eller annan bidragsgivande myndighet/organisation. Dock kan inte borgen tidsbegränsas med visst givet datum eftersom det inte är möjligt att göra en helt säker tidplan för projektet. Ett normalt projekt beräknas löpa över cirka 18 månader.

Enligt den fastställda finanspolicyn kan borgensavgift tas ut. För befintliga borgensåtaganden, undantaget borgen för kommunala bolag, har avgift dock inte tagits ut.

Kommunfullmäktige beslutar om borgen. Borgensåtagande för fiberförening behöver dock behandlas snabbare än den handläggningstid som ett kommunfullmäktige ärende kräver. Beslut om borgen i varje enskilt ärende behöver därför fattas av kommunstyrelsen eller av kommunstyrelsens arbetsutskott.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen får, med rätt att delegera vidare, efter prövning bevilja kommunal borgen till fiberförening i Marks kommun under följande förutsättningar:

Föreningen ska till ansökan om borgen bifoga

- För föreningen gällande registreringsbevis samt stadgar
- Kopia på beslut om bidrag från bidragsgivande myndighet
- Ekonomisk kalkyl över fiberinvesteringen
- Kontoutdrag från föreningens bankkonto där det framgår att ett belopp motsvarande den del av fiberinvesteringen som inte finansieras genom bidrag är inbetalt. Detta eftersom den ej bidragsfinansierade delen ska betalas i förskott av föreningens medlemmar för att borgen ska beviljas

Borgen beviljas upp till ett belopp motsvarande det beviljade bidraget. Vid prövningen ska säkerställas att bidraget, under förutsättning att utbyggnaden genomförs enligt ansökan, är garanterad. Den ekonomiska kalkylen ska granskas och godkännas av kommunens ekonomichef.

Beviljad borgen ska gälla från investeringens start fram till en månad efter det att föreningen fått bidraget utbetalt från bidragsgivande myndighet.

Borgensavgift ska ej tas ut.

Kommunstyrelsens reglemente kompletteras med följande under 8 § om delegering från kommunfullmäktige:
"Bevilja kommunal borgen till fiberförening i kommunen med iakttagande av de av kommunfullmäktige angivna förutsättningarna".

Kommunstyrelsen delegationsordning kompletteras med punkt A 6 f där arbetsutskottet ges delegation att bevilja kommunal borgen till fiberförening i kommunen med iakttagande av de av kommunfullmäktige angivna förutsättningarna. Delegationen ges under förutsättningen att kommunstyrelsens reglemente kompletteras enligt förslaget.

Haleh Lindqvist
Kommunchef

Karin Hydén
Ekonomichef